

Projekt z dnia 7 grudnia 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy
na finansowanie zadań w województwie**

Na podstawie art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 123, poz. 1019) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w pkt 1, 9-14, 16-25, 41, 48, 51 i 52 - dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;”

b) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie określonych w art. 108 ust. 1 pkt 15, 26, 40 i 44 ustawy, realizowanych przez samorządy województw i powiatów, są przekazywane przez ministra w wysokości faktycznych potrzeb.

4. W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie wymienionych w ust. 1 pkt 1 udział środków będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego wynosi 35 %, z zastrzeżeniem ust. 4a.”

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Udział środków Funduszu Pracy, o którym mowa w ust. 4, może zostać zmniejszony, jeżeli minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, nie później niż do dnia

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 81, poz. 531, Nr 238, poz. 1578, Nr 239, poz. 1593, Nr 254, poz. 1700 i Nr 257, poz. 1725 i 1726 oraz z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 106, poz. 622, Nr 171, poz. 1016 i Nr 205, poz. 1206 i 1211.

uchwalenia przez Sejm ustawy budżetowej, poinformuje na piśmie ministra o braku możliwości przeznaczenia tych środków na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w roku budżetowym w województwie.

4b. Kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie wymienionych w ust. 1 pkt 1 pomniejszona o udział środków będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego jest dzielona pomiędzy samorządy powiatowe na zasadach określonych w art. 109 ust. 8 ustawy.”;

2) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§2a. 1. Kwota środków Funduszu Pracy określona w § 2 ust. 4 i 4a, będąca w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, jest dzielona pomiędzy samorządy powiatowe w okresie 3 miesięcy od dnia uzyskania od ministra zawiadomienia na piśmie o jej wysokości.

2. Kwota środków Funduszu Pracy określona w § 2 ust. 4b, z przeznaczeniem na finansowanie w województwie zadań wymienionych w ust. 1 pkt 1, jest dzielona pomiędzy samorządy powiatowe w okresie 21 dni od dnia uzyskania od ministra zawiadomienia na piśmie o jej wysokości.”;

3) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. Ustalenie według algorytmu kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 pkt 1 jest dokonywane na podstawie zatwierdzonego przez ministra planu Funduszu Pracy określającego kwoty środków na finansowanie zadań przez samorządy województw, samorządy powiatów, Ochotnicze Hufce Pracy, wojewodów oraz ministra.”;

4) w § 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Marszałek województwa, w terminie 7 dni od dokonania podziału, o którym mowa w § 2a ust. 1 i 2, zawiadamia na piśmie ministra o wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych według kryteriów przyjętych przez sejmik województwa na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatowe. Do zawiadomienia dołącza się kryteria podziału tych kwot przyjęte przez sejmik województwa.”;

5) w § 8 ust. 2-4 otrzymują brzmienie:

„2. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałka województwa przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy w szczególności dla samorządów powiatów na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

3. Minister, na wniosek starosty (prezydenta miasta), może przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na realizację programów specjalnych i projektów pilotażowych.

4. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek starosty (prezydenta miasta) zaopiniowany przez marszałka województwa, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2.”;

6) uchyla się § 10;

7) po § 12 dodaje się § 12a w brzmieniu:

„§ 12a. Na złożony w terminie do dnia 30 września wniosek starosty (prezydenta miasta),

zaopiniowany przez marszałka województwa, minister może wyrazić zgodę na zwiększenie kwoty środków ustalonej dla samorządu powiatu na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, o część kwoty środków ustalonej dla samorządu powiatu na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 jeśli jej wykorzystanie w danym roku budżetowym nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne.”;

8) § 14 otrzymuje brzmienie:

- „§ 14. 1. W przypadku przekazania w ciągu roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu Pracy środków, które nie były przewidziane w planowanych przychodach tego Funduszu, lub gdy faktyczne przychody są większe od planowanych, środki te zwiększają kwotę rezerwy, o której mowa w § 8 ust. 1.
2. Środki, o których mowa w ust. 1, mogą zostać wydatkowane na zasadach określonych w § 8 ust. 2-5 po spełnieniu wymogów określonych w art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.²⁾).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

**PREZES
RADY MINISTRÓW**

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386 i Nr 240, poz. 1429.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 123, poz. 1019) ma na celu wprowadzenie następujących zmian:

1. Zmiany wprowadzone w § 2 rozporządzenia mają charakter porządkujący i dostosowujący do regulacji zawartych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą”.

a) Zmiana w § 2 ust. 1 pkt 1 polega na wyłączeniu z grupy zadań możliwych do finansowania w ramach środków Funduszu Pracy ustalonych dla samorządu powiatowego na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej:

- restrukturyzacji zatrudnienia w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy (art. 108 ust. 1 pkt 42 ustawy) oraz

- kosztów realizacji projektów pilotażowych (art. 108 ust. 1 pkt 53 ustawy).

Środki Funduszu Pracy na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją zatrudnienia w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy są przekazywane, zgodnie z art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy (Dz. U. Nr 213, poz. 1800, z późn. zm.), staroście sprawującemu zwierzchnictwo nad powiatowym urzędem pracy właściwym miejscowo dla przedsiębiorcy, przez dysponenta Funduszu Pracy z posiadanej rezerwy, na wniosek tego starosty.

Natomiast środki Funduszu Pracy na finansowanie kosztów realizacji projektów pilotażowych (art. 108 ust. 1 pkt 53 ustawy), są dysponowane zgodnie z art. 109 ust. 7d ustawy, z rezerwy dysponenta Funduszu Pracy.

Zatem powyższe zadania nie są finansowane w ramach kwot środków ustalanych według algorytmu na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Ponadto do grupy zadań możliwych do finansowania w ramach środków Funduszu Pracy ustalonych dla samorządu powiatowego na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, które zostały określone w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, włączony został przepis art. 108 ust. 1 pkt 52 zawierający regulację dotyczącą finansowania zleconych programów specjalnych, które zgodnie z art. 66a ust. 3 ustawy, finansowane są m.in. w ramach środków Funduszu Pracy ustalonych według algorytmu, przyznanych na finansowanie zadań w powiecie.

b) Zmiana w § 2 ust. 3 polega na wyłączeniu z grupy zadań finansowanych w ramach środków Funduszu Pracy, które są przekazywane przez ministra w wysokości faktycznych potrzeb, zasiłków przedemerytalnych, świadczeń przedemerytalnych oraz zasiłków pogrzebowych (art. 108 ust. 1 pkt 46 ustawy).

Środki Funduszu Pracy na finansowanie ww. zasiłków i świadczeń są przekazywane do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych na podstawie umowy z dnia 9 kwietnia 2009 r. zawartej pomiędzy Ministrem Pracy i Polityki Społecznej, a Zakładem Ubezpieczeń Społecznych w sprawie trybu przekazywania Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych środków Funduszu Pracy na finansowanie zasiłków i świadczeń przedemerytalnych oraz zasiłków pogrzebowych wraz z kosztami ich obsługi. Zatem powyższe zadanie nie jest finansowane w ramach kwot środków ustalanych według algorytmu na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

2. Zmiana ustępu 4 w § 2 rozporządzenia oraz wprowadzenie do § 2 ustępu 4a umożliwi zmniejszenie 35%-owego udziału środków Funduszu Pracy, będącego w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), na podstawie informacji ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, skierowanej do Ministra Pracy i Polityki Społecznej o poziomie zakontraktowania alokacji na Poddziałanie 6.1.3, który uniemożliwia wykorzystanie tego udziału w roku, na który ustalane są limity środków Funduszu Pracy naliczane według algorytmu.

Informację o poziomie zakontraktowania alokacji przez poszczególne samorzady województw, Minister Rozwoju Regionalnego będzie przedstawiał Ministrowi Pracy i Polityki Społecznej co roku, nie później jednak niż do dnia uchwalenia przez Sejm ustawy budżetowej na dany rok. Przedmiotowy termin został określony w związku z obowiązkiem Ministra Pracy i Polityki Społecznej, wynikającym z przepisu art. 148 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), do przekazania samorządom województw, w terminie 21 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej, informacji o wysokości kwot środków Funduszu Pracy naliczonych według algorytmu na finansowanie w województwach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

W aktualnym stanie prawnym zgodnie z § 2 ust. 4 rozporządzenia, udział środków Funduszu Pracy, na realizację przez powiatowe urzędy pracy projektów Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL) w ramach Poddziałania 6.1.3 współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, będący w dyspozycji samorządu województwa wynosi 35% kwoty środków Funduszu Pracy ustalonej według algorytmu na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, na realizację projektów systemowych powiatowych urzędów pracy finansowanych z Funduszu Pracy w ramach Poddziałania 6.1.3 PO KL w latach 2007-2013 przeznaczono środki w wysokości 1,4 mld EUR. Natomiast według stanu na koniec kwietnia 2011 r. poziom środków zakontraktowanych w ramach ww. działania wynosił 3,4 mld zł, co stanowi ok. 62% alokacji. Jednakże w niektórych województwach poziom zakontraktowanych środków jest już tak wysoki, że realizacja projektów systemowych w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w latach 2012-2013 może zostać wstrzymana.

Mając na uwadze dotychczasowy poziom kontraktacji środków, przeznaczenie w kolejnych latach, zgodnie z § 2 ust. 4 rozporządzenia, ściśle określonego udziału środków Funduszu Pracy

na realizację projektów w ramach PO KL doprowadzi do konieczności wydatkowania środków Funduszu Pracy w kwocie przekraczającej dostępną alokację, co będzie skutkowało brakiem możliwości certyfikacji tych środków. Wprowadzenie do rozporządzenia przepisu § 2 ust. 4a ma na celu wyeliminowanie zagrożenia braku możliwości wykorzystania przez samorządy województw części (35%) limitu środków Funduszu Pracy przeznaczonego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

3. Wprowadzenie do rozporządzenia przepisu § 2 ust. 4b ma na celu doprecyzowanie, dla celów rozporządzenia, sposobu rozdysponowania pomiędzy samorządy powiatów, środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w województwie.

4. Projektowany przepis § 2a ma na celu przyspieszenie procedury podziału przez marszałków województw limitów środków Funduszu Pracy określonych przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz na finansowanie zadań w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej. W obecnym stanie prawnym Minister Pracy i Polityki Społecznej nie ma możliwości zdyscyplinowania marszałków i wpłynięcia na przyspieszenie podziału tych środków.

5. Zmiana wprowadzona w § 6 rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie rodzaju zadań finansowanych w województwie w ramach kwot środków Funduszu Pracy ustalonych według wzoru algorytmu na podstawie zatwierdzonego przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej planu Funduszu Pracy.

6. Zmiana przepisu § 7 ust. 2 rozporządzenia jest konsekwencją wprowadzenia do rozporządzenia projektowanego § 2a i ma na celu przyspieszenie procedury podziału przez marszałków województw limitów środków Funduszu Pracy określonych przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz na finansowanie zadań w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

7. Zmiana w § 8 ust. 2 rozporządzenia ma na celu umożliwienie finansowania, ze środków Funduszu Pracy stanowiących rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej, realizacji programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej. Środki rezerwy stanowią narzędzie kształtowania przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, a tym samym przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, polityki zatrudnienia gdyż są źródłem szybkiego reagowania na zmiany zachodzące na rynku pracy. Środki te powinny stanowić uzupełnienie stabilnego zabezpieczenia w danym roku budżetowym środków Funduszu Pracy przyznawanych według podziału dokonywanego na podstawie ustalonego algorytmu.

Zatem dysponowanie przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej ww. środkami rezerwy powinno być dokonywane zgodnie z potrzebami lokalnych rynków pracy, z przeznaczeniem na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, bez zawężania możliwości ich wydatkowania do zaistnienia sytuacji, określonych w obecnie obowiązującym § 8 ust. 2 rozporządzenia.

Zmiana w przepisie § 8 ust. 3 rozporządzenia ma na celu doprecyzowanie rodzaju rezerwy Funduszu Pracy, w ramach której mogą być przyznawane kwoty środków Funduszu Pracy na realizację programów specjalnych lub projektów pilotażowych.

Natomiast zmiana w przepisie § 8 ust. 4 rozporządzenia ma na celu ujednoczenie procedury podziału środków rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej poprzez włączenie marszałka województwa w procedurę przyznawania środków rezerwy przeznaczonej na wydatki fakultatywne. Ponadto zmiana ta ma na celu dostosowanie procedury przyznawania środków z rezerwy na finansowanie wydatków fakultatywnych do uregulowania zawartego w § 8 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia, zgodnie z którym Minister Pracy i Polityki Społecznej może z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałka województwa przyznać z rezerwy, o której mowa w § 8 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia, środki dla samorządu powiatu lub województwa.

8. Obowiązujący przepis § 10 rozporządzenia, zgodnie z którym Minister Pracy i Polityki Społecznej, na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta), zwiększa ustaloną dla samorządu województwa albo powiatu kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, o kwotę bezpośrednio przekazaną na wyodrębniony rachunek Funduszu Pracy, samorządu województwa lub powiatu przez inne niż dysponent Funduszu Pracy organy, organizacje i inne podmioty, z przeznaczeniem na realizację tych zadań jest sprzeczny z art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z powołanym przepisem ustawy o finansach publicznych, zmiany kwot przychodów i kosztów państwowego funduszu celowego ujętych w planie finansowym dokonuje odpowiednio minister lub organ dysponujący tym funduszem po uzyskaniu zgody Ministra Finansów i opinii sejmowej komisji do spraw budżetu. Zatem w świetle ww. przepisu ustawy o finansach publicznych nie jest możliwe zwiększenie, przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej, na podstawie obowiązującego § 10 rozporządzenia, kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorząd powiatowy z pominięciem procedury, o której mowa w art. 29 ust. 12 ustawy o finansach publicznych. Mając na uwadze powyższe należy uchylić § 10 rozporządzenia.

9. Przepis § 12a ma na celu racjonalizację ustalania limitów na wydatki fakultatywne poprzez umożliwienie przeznaczania oszczędności powstałych w tych wydatkach, na zwiększenie puli środków przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Przepis ten został wprowadzony w ramach, zawartego w art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69,

poz. 415, z późn. zm.), upoważnienia do określenia sposobu ustalania kwot środków z Funduszu Pracy na realizację zadań przez samorządy powiatów. Odnosi się on wyłącznie do kwestii przesunięć polegających na zmniejszeniu kwot na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 ww. rozporządzenia (tzw. zadań fakultatywnych) i zwiększeniu kwot na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia (tzw. zadań aktywizacyjnych). Projektowany przepis § 12a wprowadza procedurę prowadzącą do ustalenia wysokości kwot środków określonych w planie finansowym Funduszu Pracy, które będą mogły zostać przesunięte na podstawie art. 108 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Kwota przesunięć wynikać będzie ze złożonych przez starostów (prezydentów miast) wniosków zaopiniowanych przez marszałków województw.

W związku z przewidywaną skalą napływu wniosków starostów (prezydentów miast) i złożoną procedurą obsługi tego zadania należało wprowadzić termin składania ww. wniosków, który został określony na dzień 30 września każdego roku.

10. Zmiana przepisu § 14 rozporządzenia ma charakter porządkowy i polega na wykreśleniu z tego przepisu zwrotu: „na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2” oraz na dodaniu ust. 2 zgodnie, z którym ponadplanowe środki, o które zwiększana jest rezerwa ministra mogą być wydatkowane na zasadach określonych w § 8 ust. 2-5 rozporządzenia po spełnieniu wymogów określonych w art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

11. Plan finansowy Funduszu Pracy, na podstawie którego są ustalane (według algorytmu) kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie jest załącznikiem do ustawy budżetowej uchwalanej na okres roku budżetowego, którym jest rok kalendarzowy rozpoczynający się z dniem 1 stycznia. Zatem nowe zasady dotyczące podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, które zostaną wprowadzone na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, powinny obowiązywać z początkiem roku budżetowego tj. z dniem 1 stycznia 2012 roku.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Przewidziane w projekcie rozporządzenia regulacje będą dotyczyć:

- samorządów województw (wojewódzkich urzędów pracy),
- samorządów powiatów (powiatowych urzędów pracy).

Pośrednio skutki rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu dotyczyć będą osób pozostających bez pracy, pracowników publicznych służb zatrudnienia oraz pracodawców.

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia został przedłożony do zaopiniowania następującym podmiotom:

- Forum Związków Zawodowych,
- Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Naczelnej Radzie Zatrudnienia.

Uwagi do projektu zgłosiły: Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Związek Rzemiosła Polskiego oraz Naczelna Rada Zatrudnienia. Związek Rzemiosła Polskiego po zapoznaniu się z argumentacją Ministra Pracy i Polityki Społecznej poinformował, że przyjął przedstawione wyjaśnienia i w związku z tym projekt uznany został za uzgodniony.

Nie zostały uwzględnione uwagi Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” dotyczące:

- skrócenia określonych w § 1 pkt 2 rozporządzenia terminów (3 miesiące i 21 dni) podziału środków Funduszu Pracy pomiędzy samorządy powiatowe, z uwagi na to, że ich skrócenie mogłoby spowodować realny brak możliwości ich dochowania;
- umożliwienia wydatkowania w kolejnych latach budżetowych, środków przeznaczonych w danym roku na aktywizację zawodową, z uwagi na to, że zgodnie z przepisem art. 109 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ustawa budżetowa, której załącznik stanowi plan finansowy Funduszu Pracy określający wydatki na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu, jest uchwalana na okres roku budżetowego, którym jest rok kalendarzowy. Ponadto zgodnie z art. 29 ust. 6 ww. ustawy, podstawą gospodarki finansowej państwowego funduszu celowego jest roczny plan finansowy;

- zmniejszenia wysokości środków Funduszu Pracy stanowiących rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej, o której mowa w obowiązującym § 8 rozporządzenia, z uwagi na fakt, że aktualna wysokość środków Funduszu Pracy stanowiących rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej stanowi minimalną, niezbędną kwotę środków na realizację zadań w zakresie wsparcia procesów restrukturyzacji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej bezrobotnych na terenach, na których występują klęski żywiołowe oraz bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

Nie została uwzględniona, zgłoszona przez Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, uwaga dotycząca wprowadzenia zmiany w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia polegającej na zastąpieniu zwrotu: „w okresie 3 miesięcy” oraz „w okresie 21 dni” zwrotami: „najpóźniej w ciągu 21 dni” oraz „najpóźniej w ciągu 3 miesięcy”, gdyż proponowana zmiana jest co do jej istoty równoznaczna z brzmieniem projektowanego przepisu, którego dotyczy.

Nie zostały uwzględnione uwagi Naczelnej Rady Zatrudnienia dotyczące:

- rozszerzenia w projekcie rozporządzenia, katalogu wydatków fakultatywnych samorządu województwa o koszty korespondencji ponoszone w związku z realizacją zadań z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Uwzględnienie ww. propozycji wymagałoby wcześniejszego dokonania zmian w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Minister Pracy i Polityki Społecznej argumentował nieuwzględnienie ww. uwagi tym, że w wyniku dokonanej w bieżącym roku analizy kosztów z tytułu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego ponoszonych przez poszczególne samorządy województw zebrane zostały dane, które wskazują na duże zróżnicowanie wnioskowanych do finansowania kosztów i małe powiązanie z bezpośrednią obsługą bezrobotnych. Poza tym Minister wskazał, że sytuacja finansowa Funduszu Pracy w kontekście obecnego stanu finansów państwa sprawia, że brak jest możliwości zmiany przepisów powodujących dodatkowe wydatki Funduszu na ww. cel w perspektywie do roku 2013;

- wykorzystywania środków Funduszu Pracy (35%) określonych w § 2 ust. 4 rozporządzenia, będących w dyspozycji samorządu województwa, jako instrumentu strategicznego wsparcia polityki regionalnej. Uwzględnienie ww. propozycji wymagałoby wcześniejszego wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku;

- wprowadzenia do projektu rozporządzenia przepisów określających terminy dla Ministra Pracy i Polityki Społecznej na poinformowanie na piśmie (wydanie decyzji finansowych) starostów (prezydentów miast) o ustalonych kwotach środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 rozporządzenia, realizowanych przez samorządy powiatowe. Minister Pracy i Polityki Społecznej argumentował nieuwzględnienie ww. uwagi tym, że terminy, w których wydawane są przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej decyzje finansowe, w oparciu o obowiązujące obecnie przepisy rozporządzenia, nie stanowią utrudnienia w działalności urzędów pracy, gdyż są one wydawane przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej niezwłocznie po otrzymaniu prawidłowych

(nie wymagających żadnych uzupełnień i korekt) zawiadomień od marszałków województw o wysokości tych kwot;

- wyłączenia z katalogu zadań określonych w przepisie § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia, finansowania pokrycia składek na ubezpieczenie społeczne rolników w okresie pierwszych czterech kwartałów po rozwiązaniu stosunku pracy, o których jest mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i ujęcie tego kosztu w § 2 ust. 3 rozporządzenia, z możliwością finansowania tego zadania w ramach przekazywanych przez ministra środków Funduszu Pracy w wysokości faktycznych potrzeb. Minister Pracy i Polityki Społecznej argumentując nieuwzględnienie ww. propozycji w rozporządzeniu zmieniającym wskazał, że propozycja ta wymagałaby wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, gdyż wydatek ujęty w art. 108 ust. 1 pkt 22 ustawy odnosi się do wszystkich świadczeń, przysługujących rolnikom zwalnianym z pracy, które zostały określone w art. 62 ustawy, tj. do świadczeń: obligatoryjnych i fakultatywnych. Zatem umożliwienie finansowania obligatoryjnego świadczenia z art. 62 ust. 1 pkt 1 lit a ustawy – zgodnie z art. 109 ust 5 ustawy – do wysokości faktycznych potrzeb, wymagałoby wcześniejszego dokonania zmiany art. 108 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;

- wprowadzenia zmiany w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia polegającej na zastąpieniu zwrotu: „w okresie 3 miesięcy” oraz „w okresie 21 dni” zwrotem: „najpóźniej w ciągu 21 dni” oraz „najpóźniej w ciągu 3 miesięcy”, gdyż proponowana zmiana jest co do jej istoty równoznaczna z brzmieniem projektowanego przepisu, którego dotyczy.

Natomiast uwzględniona została uwaga Naczelnej Rady Zatrudnienia dotycząca wprowadzenia w projektowanym §12a rozporządzenia, rozwiązania polegającego na włączeniu marszałków województw w procedurę dokonywania przesunięć niewykorzystanych środków zaplanowanych na wydatki fakultatywne, na wydatki przeznaczone na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. W trybie ww. ustawy nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektowanym rozporządzeniem.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Przyjęte w rozporządzeniu rozwiązania powinny przyczynić się do skuteczniejszego przeciwdziałania bezrobociu i jego negatywnym skutkom, a tym samym poprawy sytuacji na rynku pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw i rozwój regionalny

Proponowane rozwiązania nie będą mieć bezpośredniego wpływu na konkurencyjność podmiotów gospodarczych funkcjonujących na terenie poszczególnych województw oraz na politykę gospodarczą i regionalną państwa.

6. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie narusza przepisów obowiązujących w Unii Europejskiej.

7. Informacja o podleganiu projektu notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).